

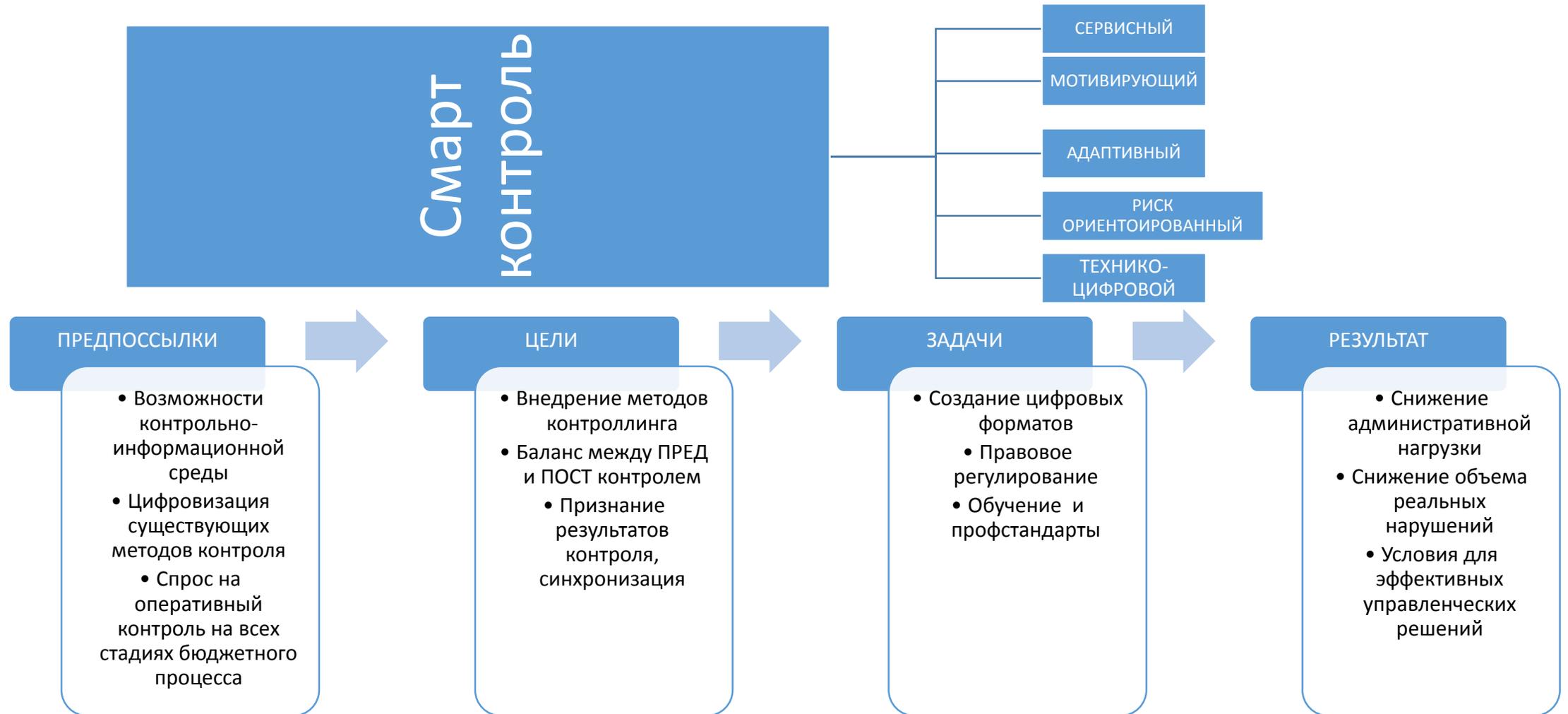


Новые контуры контроля: смарт-контроль, цифровой контролер

Павлова Татьяна Анатольевна

Начальник контрольно – ревизионного отдела
в финансово – бюджетной сфере
УФК по Томской области







Завершение формирования нормативной правовой базы к 2026 году

Экспертно-аналитическое мероприятие

- Исследование
- Оценка эффективности финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля (отдельных направлений деятельности)

Наблюдение

- Онлайн-
- Оценка совершенных операций, рисков и признаков нарушений

Финансово-бюджетный контроллинг

- Онлайн согласование операций, оценка последствий «будущих операций»



Развитие цифрового контроля, онлайн контроль – электронный доступ к учетным данным объекта контроля, цифровой обмен и диалог, дистанционный мониторинг

Методологический баланс между ПРЕД и ПОСТ контролем, взаимодействие и взаимное дополнение

Развитие предупреждающего контроля, меры превентивного характера – контрольные процедуры с учетом результатов самообследования объектами контроля рисков, совместное управляющее воздействие на риск - зоны



- Новые ИТ – технологии (единая цифровая платформа – открытость данных объектов контроля, алгоритмы искусственного интеллекта)
- Расширение форм и методов контроля (формы превентивного контроля, развитие механизмов «обратной связи»)
- Гармонизация бизнес процессов, эффективное взаимодействие посредством «невидимого анализа»

результаты

- П – прогноз и предупреждение нарушений
- Р – риск – менеджмент постоянный
- Е – единая информационная среда данных и операций
- Д- дистанционный мониторинг бюджетного процесса \диалог участников системы в онлайн - режиме

способы





Аналитический склад ума

Моделирование рисков

Адаптация к меняющимся условиям

Работа с информационными системами

Стремление к постоянному обучению

Навыки коммуникации, в т.ч. с объектами контроля





1. Проектная деятельность: [Электронный ресурс] // Министерство Финансов Российской Федерации
[URL:https://minfin.gov.ru/ru/performance/projects/electronic SMART control/](https://minfin.gov.ru/ru/performance/projects/electronic_SMART_control/).
2. Документы. Проекты НПА. [Электронный ресурс] // Министерство Финансов Российской Федерации:
URL:https://minfin.gov.ru/ru/document/npa_projects/?id_4=8089o_vn esenii_izmenenii_v_byudzhethnyi_kodeks_rossiiskoi_federatsii



Полномочия Федерального казначейства как органа внутреннего государственного финансового контроля (статья 269.2 БК РФ)

- контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений;
- контроль за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формирование доходов и осуществление расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при управлении и распоряжении государственным (муниципальным) имуществом и (или) его использовании, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, государственных (муниципальных) контрактов;
- контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета;
- контроль за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации государственных (муниципальных) программ, отчетов об исполнении государственных (муниципальных) заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета;
- **контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**



- соблюдение правил нормирования в сфере закупок
- определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- соблюдение требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.



!!! Установление фактов ненадлежащего расходования бюджетных средств

Нецелевое , неправомерное, неэффективное расходование бюджетных средств



Период	Сумма проверенных средств (руб)	Количество выявленных нарушений	Сумма выявленных нарушений (руб)
2023	1 027 844 334,39	55	179 156 723,01



1. Нарушения соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ.

при поставке компьютерного оборудования для нужд учреждения, подведомственного Минобрнауки, не соблюдены требования к предельной цене закупаемого товара, установленной нормативным правовым актом ГРБС.



2. Нарушения при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта

- В нарушение части 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ при определении НМЦК и начальной цены единицы товара при осуществлении закупок медицинских изделий не использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- В нарушение статьи 22 Закона № 44-ФЗ не соблюден порядок определения НМЦК:
 - при расчете НМЦК по закупке медицинского оборудования неправомерно применен НДС 10%, что привело к завышению НМЦК медицинского оборудования;
 - при определении и обосновании НМЦК не применены единые правила расчета заказчиком начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок охранных услуг,
 - Заказчиком рассчитана НМЦК с завышением ее стоимости за счет применения индексов, не включенных в федеральный реестр сметных нормативов;
- В нарушение частей 2, 3 статьи 22 Закона № 44-ФЗ:
 - НМЦК обоснована методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), при этом отсутствует информация (документы, материалы), на основании которых сформирована НМЦК, в результате чего невозможно подтвердить информацию об идентичности, либо однородности товаров, планируемых к закупке;
 - при определении и обосновании НМЦК с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) использована информация о рыночных ценах, полученная из коммерческих предложений поставщиков без учета идентичности или однородности товаров, планируемых к закупке, а также без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров

Нарушения законодательства РФ о контрактной системе при обосновании НМЦК должностные лица объектов контроля несут ответственность по статье 7.29.3 КоАП РФ, которая предусматривает наказание в виде наложения штрафа от 10 до 50 тыс. рублей. Дела рассматриваются УФК по Томской области.



3. Нарушения при исполнении, изменении, а также соблюдении условий контракта

- **статья 34 Закона № 44-ФЗ**

- В нарушение требований части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, Заказчиком при заключении контракта на закупку периферийного оборудования не указаны функциональные, технические и качественные характеристики товаров с установлением показателей, позволяющих определить соответствие покупаемых товаров установленным Учреждением требованиям. В связи с чем, отсутствует возможность определить соответствие поставленных товаров условиям Контракта.
- В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ Заказчиком произведена несвоевременная оплата поставленного товара, выполненных работ, услуг;
- В нарушение части 6, 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ не соблюдены требования о применении мер ответственности к поставщику, подрядчику, исполнителю:
 - при расчете пени по контракту Заказчиком неверно определено количество дней просрочки, что привело к занижению суммы пени;
 - не начислена пеня за день фактической поставки товара, что привело к занижению суммы пени;
 - при просрочке исполнения обязательств Заказчиком не начислена и не выставлена пеня;
 - при ненадлежащем исполнении обязательств Заказчиком не выставлено требование об уплате штрафа;
 - при расчете пени по Контракту Заказчиком неверно применена ключевая ставка Банка России, что привело к занижению суммы пени.



3. Нарушения при исполнении, изменении, а также соблюдении условий контракта

Статья 94 Закона № 44-ФЗ

- В нарушение частей 1, 3, 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приемка товаров произведена без проведения силами Заказчика экспертизы поставленного товара в части соответствия условиям Контракта, в результате чего был принят товар, не соответствующий условиям Контракта.
- В нарушение пункта 1 части 1 и части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ;
- - Заказчиком осуществлена приемка поставленного товара, не соответствующего условиям Контракта и техническому заданию, которое является неотъемлемой частью Контракта **(требование о замене!!!)**
- - Заказчиком приняты и оплачены фактически невыполненные работы, не соответствующие условиям контракта, что привело к увеличению стоимости фактически выполненных работ и неправомерной их оплате за счет средств ИМБТ **(требование о возврате!!!)**

За нарушения порядка приемки, проведения экспертизы должностные лица объектов контроля несут ответственность по части 8-10 статьи 7.32 КоАП РФ (согласно полномочиям дела рассматриваются УФК по Томской области), которые предусматривают наказание в виде наложения штрафа от 20 до 50 тыс. рублей за нарушение порядка проведения экспертизы, порядка приемки товаров, работ, услуг, а также за приемку товаров, работ, услуг, не соответствующих условиям контракта.

Кроме того, УФК по Томской области уполномочено составлять протоколы по части 4 и 5 статьи 7.32 КоАП РФ в случае осуществления не предусмотренных законом изменений условий контракта. Рассматриваются дела УФАС по Томской области.

•



4. Нарушения при использовании поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги согласно целям осуществления закупки

- - В нарушение статьи 34 БК РФ, пункта 1 статьи 12 Закона № 44-ФЗ Заказчиком часть поставленного оборудования не используется в целях, соответствующих целям осуществления закупки, что свидетельствует о неэффективном использовании указанных бюджетных средств (оборудование не используется и хранится на складе).



Спасибо за внимание!

